

«УТВЕРЖДАЮ»
Губернатор Брянской области,
председатель антитеррористической
комиссии

А.В. БОГОМАЗ

«20» июня 2017 года

**Регламент
организации мониторинга общественно-политических, социально-
экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию
в области профилактики терроризма на территории Брянской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящий регламент устанавливает цели, задачи и порядок мониторинга ситуации в области профилактики терроризма на территории Брянской области¹ и формирования информационного фонда данных.

1.2. Мониторинг представляет собой систему мероприятий по наблюдению, изучению, сбору, анализу и оценке информации о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в регионе, способствующих проявлениям терроризма².

2. Цели и задачи мониторинга

2.1. Основной целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и выработка конкретных предложений по их устранению.

2.2. В ходе мониторинга решаются следующие задачи:

а) наблюдение, изучение и сбор объективной информации об обстановке в области борьбы с терроризмом;

б) системный анализ и оценка получаемой информации;

в) своевременное выявление причин и условий, способствующих формированию социальной базы террористических проявлений;

г) обеспечение председателя антитеррористической комиссии Брянской области³, Губернатора Брянской области и членов АТК Брянской области достоверной систематизированной информацией об обстановке в области

¹ Далее – мониторинг

² Далее – обстановка в области борьбы с терроризмом

³ Далее – АТК Брянской области

борьбы с терроризмом;

д) обоснование предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку;

е) создание единой информационной базы данных мониторинга;

ж) совершенствование технологий и методик мониторинга;

з) организация информационного взаимодействия субъектов системы мониторинга.

3. Принципы деятельности по организации и проведению мониторинга

3.1. Система мониторинга базируется на следующих основных принципах:

а) объективность и достоверность данных мониторинга, беспристрастность и обоснованность выводов по результатам мониторинга;

б) системность – ведение мониторинга в различных сферах жизнедеятельности на постоянной основе, периодичность сопоставления полученных результатов для выявления тенденций развития наблюдаемых процессов;

в) регулярность контроля за устранением выявленных причин, условий и факторов, способствующих проявлениям терроризма;

г) комплексность – максимальный охват объектов мониторинга на территории Брянской области;

д) скоординированность деятельности субъектов мониторинга;

е) сочетание сбалансированных, взаимосвязанных, научно обоснованных мер социально-экономического, информационно-пропагандистского, воспитательного, правового, организационного, технического и иного характера по устранению причин, условий, факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в регионе;

ж) своевременность – оперативность выявления причин, условий, факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку, выработка предупредительно-профилактических мер по их устранению, предоставление данных мониторинга в установленные сроки;

з) законность – строгое и полное осуществление в процессе мониторинга предписаний законов и основанных на них юридических актов, безусловное и последовательное соблюдение прав человека.

4. Организационная структура мониторинга

4.1. Объектами мониторинга являются общественно-политические, социально-экономические, криминогенные процессы на территории Брянской области.

4.2. Мониторинг в сфере противодействия терроризму осуществляет аппарат АТК Брянской области.

4.3. Субъектами мониторинга являются территориальные органы федеральных органов государственной власти, представленные в составе АТК Брянской области, иные исполнительные органы государственной власти Брянской области и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции.

4.4. Информационно-аналитическое обеспечение деятельности АТК Брянской области осуществляют в установленном порядке аппарат АТК Брянской области, территориальные органы федеральных органов государственной власти, исполнительные органы государственной власти Брянской области и органы местного самоуправления, которые участвуют в пределах своей компетенции в противодействии терроризму – субъекты информирования.

4.5. Субъектом информирования АТК Брянской области в процессе мониторинга является председатель АТК Брянской области, Губернатор Брянской области.

5. Порядок взаимодействия субъектов в ходе мониторинга

5.1. Информирование АТК Брянской области осуществляется субъектами мониторинга и субъектами информирования согласно Перечню информационных вопросов, представляемых территориальными органами федеральных органов государственной власти, исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления в антитеррористическую комиссию Брянской области⁴ (прилагается).

5.2. Мониторинг осуществляется непрерывно в процессе повседневной деятельности субъектов мониторинга и субъектов информирования в пределах их компетенции.

5.3. Субъекты мониторинга и субъекты информирования готовят по итогам отчетного периода и направляют в аппарат АТК Брянской области информационно-аналитические материалы о выявленных условиях и факторах, оказывающих влияние на обстановку в области борьбы с терроризмом.

5.4. Информационно-аналитические материалы должны содержать:

а) анализ выявленных причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку;

б) оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку (в сравнении с предыдущим периодом);

в) вытекающие из анализа информации выводы о степени угрозы безопасности населения и объектов инфраструктуры на территории региона;

⁴ Далее – перечень

г) предложения по устранению выявленных причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку;

д) проблемные вопросы, связанные с реализацией на территории Брянской области государственной политики в сфере противодействия терроризму, недостатки в функционировании отдельных механизмов государственной антитеррористической системы.

5.5. Информационно-аналитические материалы могут содержать также результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия терроризму, диаграммы, схемы, таблицы и иные иллюстрационные материалы.

5.6. Материалы представляются в аппарат АТК Брянской области на бумажном и электронном носителях.

5.7. Гриф секретности представляемой информации определяется исполнителем.

5.8. Документы, содержащие конфиденциальные сведения, направляются в аппарат АТК Брянской области с соблюдением установленного порядка представления данной информации.

5.9. Информационно-аналитические материалы представляются в аппарат АТК Брянской области в сроки, указанные в прилагаемом перечне.

5.10. Субъекты мониторинга и субъекты информирования несут ответственность за своевременность, объективность, полноту и качество представляемой информации.

5.11. Руководитель аппарата АТК Брянской области организует:

- а) получение данных мониторинга;
- б) формирование информационной базы данных мониторинга;
- в) обобщение полученных данных мониторинга;
- г) подготовку сводной информации по результатам мониторинга.

5.12. Итоговым документом по результатам мониторинга является информационно-аналитическая справка «О результатах мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере профилактики терроризма на территории Брянской области»⁵.

5.13. Информационно-аналитическая справка ежегодно до 25 января докладывается председателю АТК Брянской области, Губернатору Брянской области.

Аппарат антитеррористической комиссии Брянской области

⁵ Далее – информационно-аналитическая справка

Приложение
к Регламенту организации мониторинга
процессов, оказывающих влияние на ситуацию
в сфере профилактики терроризма на
территории Брянской области

Перечень
информационных вопросов, представляемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти,
органами исполнительной власти Брянской области и органами местного самоуправления⁶
в антитеррористическую комиссию Брянской области

№ п/п	Содержание оперативной информации⁷	Срок предоставления информации	ТО ФОГВ, ИОГВ, ОМСУ, ответственные за подготовку информации
1	О возникновении факторов, способствующих формированию неблагоприятной оперативной обстановки на важных объектах промышленности, жизнеобеспечения, транспорта, связи, массового пребывания людей (здравоохранения, образования, спорта, социального и культурного назначения) в части формирования террористических угроз, в том числе о предпосылках к возникновению масштабных аварий и катастроф с прогнозируемо тяжелыми последствиями, совершению террористических акций	Незамедлительно	УФСБ России по Брянской области; УМВД России по Брянской области; ГУ МЧС России по Брянской области; УФСВНГ России по Брянской области; ЦССИ ФСО России по Брянской области; СУ СК России по Брянской области; УФССП России по Брянской области ⁸ . Департаменты (управления) Брянской области ⁹ : - экономического развития; - топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального; - промышленности, транспорта и связи; - здравоохранения; - образования;

⁶ Далее – ТО ФОИВ, ОИВ, ОМСУ

⁷ Сведения должны содержать информацию за отчетный период, и вероятный прогноз развития на следующий отчетный период. При осуществлении мониторинга по пунктам перечня необходимо освещать проблемные вопросы и негативные тенденции, влияющие на обстановку в сфере противодействия терроризму. Оценки и выводы, сформированные по всем пунктам перечня, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы, мнения экспертов и тому подобное)

⁸ Субъекты перечисляются по направлению компетенции

⁹ Департаменты перечисляются по направлению деятельности

			<ul style="list-style-type: none"> - семьи, социальной и демографической политики; - культуры; - внутренней политики; - физической культуры и спорта. Антитеррористические комиссии городских округов и муниципальных районов Брянской области ¹⁰
2	О фактах и причинах нарушений норм биологической и химической безопасности на объектах массового пребывания людей (здравоохранения, образования, спорта, социального и культурного назначения)	Незамедлительно	Департаменты (управления) Брянской области: <ul style="list-style-type: none"> - здравоохранения; - образования; - внутренней политики; - семьи, социальной и демографической политики; - культуры; - физической культуры и спорта. АТК в МО
3	Об объявлении (установлении), изменении или отмене уровней безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (уровни № 2 и 3), установленных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)» в части, касающейся изменения степени угрозы совершения носящего террористический характер акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса	Незамедлительно	Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области
4	Состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни. Причины	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской	<ul style="list-style-type: none"> - УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области; - Департамент внутренней политики Брянской

¹⁰ Далее – АТК в МО

	и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность	области полугодовой и годовой отчетности	области
5	О планируемых, подготавливаемых или осуществляемых неправительственными организациями акциях прямо или косвенно способствующих возможности возникновения террористических и иных экстремистских проявлений	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	- УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области; - Департамент внутренней политики Брянской области
6	О ситуации в сфере здравоохранения, оказывающей негативное влияние на развитие обстановки в регионе, в том числе о: - количественной и половозрастной характеристике пораженности населения региона алкогольной и наркотической зависимостью; - количественной и половозрастной характеристике ВИЧ-инфицированных, онко- и психически больных граждан; - конфликтных ситуациях, судебных разбирательствах в сфере здравоохранения	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	Департамент здравоохранения Брянской области
7	О ситуации в сфере занятости и трудовых отношений, оказывающей негативное влияние на развитие обстановки в регионе, в том числе сведения: - об уровне жизни населения региона (категории и численность) граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума; - о негативных фактах в сфере трудовых отношений (невыплаты зарплат, пенсий, пособий); - об уровне занятости населения региона; - о категории и численности безработных; - конфликтных ситуациях, судебных разбирательствах в сфере трудовых отношений	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	- Департамент экономического развития Брянской области; - управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области
8	О принятых мерах и предложениях по совершенствованию антитеррористической защищенности важных объектов промышленности, жизнеобеспечения, транспорта, топливно-энергетического комплекса, массового пребывания людей	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области	- УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области; - ГУ МЧС России по Брянской области; - УФСВНГ России по Брянской области;

	(здравоохранения, образования, спорта, социального и культурного назначения)	полугодовой и годовой отчетности	<ul style="list-style-type: none"> - ЦССИ ФСО России по Брянской области; - СУ СК России по Брянской области; - УФССП России по Брянской области. Департаменты (управления) Брянской области: <ul style="list-style-type: none"> - промышленности, транспорта и связи; - топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства; - здравоохранения; - образования; - культуры; - семьи, социальной и демографической политики; - физической культуры и спорта. - АТК в МО
9	Динамика изменения численности населения региона за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в сфере противодействия терроризму	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	- УМВД России по Брянской области
10	Оперативная обстановка в области противодействия терроризму на территории региона, прогноз ее развития, с учетом основных угрожающих факторов. Реализуемые мероприятия по выявлению угроз террористического характера и своевременному их устранению	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	<ul style="list-style-type: none"> - УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области
11	О происходящих в регионе явлениях и процессах в общественно-политической, экономической и социальной сферах, способствующие формированию угроз террористического характера, расширению социальной базы терроризма	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	Департаменты Брянской области: <ul style="list-style-type: none"> - внутренней политики; - экономического развития; - семьи, социальной и демографической политики.

		отчетности	
12	Оценка отношения населения к органам государственной власти, степень его протестной активности, включая количество протестных акций, в том числе политической направленности, и их участников. Влияние политического и протестного потенциала населения на террористическую активность в Брянской области	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	- УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области; - Департамент внутренней политики Брянской области. - АТК в МО
13	Об условиях, способствующих распространению идеологии терроризма и предложениях по устранению этих условий. Результаты реализации мероприятий, предусмотренных Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 годы и планом противодействия идеологии терроризма на территории Брянской области на 2016 – 2018 годы	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	- УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области; - ГУ МЧС России по Брянской области; Департаменты Брянской области: - внутренней политики; - образования; - культуры; - АТК в МО
14	Принятые нормативные правовые акты антитеррористической направленности. Сведения о принятых и реализуемых мероприятиях, целевых программах (подпрограммах и пр.) по противодействию (профилактике) терроризма с обязательным указанием: - объема запланированных финансовых средств для реализации программных мероприятий и источников финансирования; - перечня реализуемых мероприятий и фактического объема выделенных финансовых средств; - результатов реализации программных мероприятий. Сведения о реализации мероприятий по укреплению антитеррористической защищенности потенциальных объектов диверсионно-террористических устремлений (критически важных ¹¹ и потенциально опасных ¹² объектов, объектов жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей, расположенных на	Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности	- УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области; - ГУ МЧС России по Брянской области; - УФСВНГ России по Брянской области; - ЦССИ ФСО России по Брянской области; - СУ СК России по Брянской области; - УФССП ¹³ . Департаменты (управления) Брянской области: - экономического развития; - промышленности, транспорта и связи; - топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства; - образования; - культуры;

¹¹ Далее – КВО

¹² Далее – ПОО

¹³ При участии УФСИН

	<p>территории субъекта) с указанием:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общего количества объектов каждой категории; - количества паспортизированных КВО и ПОО; - количества паспортизированных мест с массовым пребыванием людей; - количества проведенных проверок и обследований состояния антитеррористической защищенности и выявленных недостатков; - принятых контрольными и надзорными органами мер реагирования, вынесенных предписаний, представлений, актов привлечения к административной ответственности должностных лиц; - мероприятий по устранению вскрытых недостатков 		<ul style="list-style-type: none"> - здравоохранения; - семьи, социальной и демографической политики; - АТК в МО
15	<p>О подготовленных материалах антитеррористической направленности для размещения в средствах массовой информации</p>	<p>Дважды в год при предоставлении в АТК Брянской области полугодовой и годовой отчетности</p>	<ul style="list-style-type: none"> - УФСБ России по Брянской области; - УМВД России по Брянской области; - ГУ МЧС России по Брянской области; - УФСВНГ России по Брянской области; - СУ СК России по Брянской области; - УФССП России по Брянской области. <p>Департаменты (управления) Брянской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внутренней политики; - образования; - культуры; - управление информационного обеспечения деятельности Губернатора и Правительства Брянской области. - АТК в МО

Примечание: в аналитических материалах необходимо отражать:

- проблемные вопросы правоприменительной практики в сфере противодействия терроризму и его идеологии;
- неисполненные решения Национального антитеррористического комитета и антитеррористической комиссии Брянской области, причины и принятые меры;

- перечень и результаты реализации государственных программ, региональных подпрограмм, федеральных, региональных и муниципальных планов, включающих мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

- основные результаты информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Брянской области и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму, существующие проблемы и недостатки в указанной сфере, принятые меры по их устранению;

- проблемные вопросы в организации и проведении взаимодействия территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Брянской области и органами местного самоуправления в сфере противодействия идеологии терроризма (конференции, круглые столы, семинары, митинги), в том числе с привлечением представителей научных кругов, деятелей культуры и гражданского общества;

- результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпавших под ее влияние, количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц, а также лиц, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность¹⁴. Результаты работы по склонению к отказу от противоправной (террористической) деятельности, а также по оказанию помощи обратившимся лицам в трудоустройстве, решении социально-бытовых и иных вопросов;

- количество публикаций в печатных и электронных СМИ, включая социальные сети, в том числе негативного характера, об антитеррористической деятельности на территории Брянской области. Основные темы, оценка обоснованности критических публикаций, принятые меры;

- количество сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Брянской области и органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма (в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), из них – прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации;

- вовлеченность населения региона в террористическую деятельность, в том числе количество выехавших из России для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций. Принимаемые меры по недопущению участия жителей региона в деятельности международных террористических организаций;

- число граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации к деятельности в Российской Федерации.

¹⁴ В случае, если указанные комиссии созданы.

При осуществлении мониторинга по пунктам перечня необходимо освещать проблемные вопросы и негативные тенденции, влияющие на обстановку в сфере противодействия терроризму.

Оценки и выводы, сформированные по всем пунктам перечня, должны сопровождаться подтверждающими материалами (описание фактов, статистические сведения, ссылки на документы и мнения экспертов и другое).

**Аппарат антитеррористической комиссии
Брянской области**